

СУДЕБНЫЙ УЧАСТОК № 2
ПЕТРОПАВЛОВСК-КАМЧАТСКОГО СУДЕБНОГО РАЙОНА КАМЧАТСКОГО КРАЯ
Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Океанская, д. 64 – А

Дело № 5-98/22
УИД 41 MS0002-01-2022-001054-50

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
по делу об административном правонарушении

г. Петропавловск-Камчатский

27 мая 2022 года

Мировой судья судебного участка № 2 Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края Баева Мария Александровна, при секретаре Серболовой Е.В., рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении

Краевого государственного автономного учреждения социальной защиты «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья», расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ключевская, д. 28, ОГРН 1024101030733, ранее не подвергавшегося административному наказанию за совершение однородных административных правонарушений, по ч. 13 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л :

Для рассмотрения мировому судье судебного участка № 2 Петропавловск-Камчатского судебного района Камчатского края поступил протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица – КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья», которому инкриминируется в вину совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.13 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, при следующих обстоятельствах.

Согласно протоколу об административном правонарушении КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья», расположенное по адресу: г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ключевская, 28, в установленный срок до 1 марта 2022 года не выполнило законное предписание № 60/1/1 от 26 марта 2021 года Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Петропавловску-Камчатскому ГУ МЧС России по Камчатскому краю, осуществляющего государственный надзор, об устранении выявленных нарушений, а именно:

п. 1 – Привести в соответствие с требованиями ширину горизонтальных участков путей эвакуации в свету: не менее 1, 2 метра (ширина составляет 101 см. коридор 1-го этажа участок между поз. 50 и поз. 51 на техническом плане здания), п.1 ч.2 ст.1, ч.4 ст.4, ч.1 ст.6 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.1.2 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;

п. 2 – Привести в соответствие ширину горизонтальных участков путей эвакуации в свету: не менее 1, 2 метра (ширина составляет 87 см. коридор 1-го этажа участок между поз. 40 и поз. 39 на техническом плане здания), п.1 ч. 2 ст.1, ч.1 ст.6, ст.151 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.1.2 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;

п. 3 – Привести в соответствие ширину горизонтальных участков путей эвакуации в свету: не менее 1, 2 метра (ширина составляет 95 см. коридор 1-го этажа участок между поз. 43 и поз. 40 на техническом плане здания) п.1 ч. 2 ст.1, ч.1 ст.6, ст.151 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.1.2 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;

п. 4 – Привести в соответствие высоту горизонтального участка пути эвакуации в свету: не менее 2 метров (высота составляет 187 см. цокольный этаж коридор, ведущий из поз. 20 в поз. 19 к эвакуационному выходу) п.1 ч. 2 ст.1, ч.1 ст.6, ст.151 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.3.2 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;

п. 5 - Привести в соответствие ширину горизонтального участка пути эвакуации в свету: не менее 1, 2 метра (ширина составляет 85,5 см. коридор цокольного этажа участок между поз. 20 и поз. 19 на техническом плане здания) п.1 ч.2 ст.1, ч.1 ст.6, ст.151 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.5.1.2 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы»;

п. 6 - Привести в соответствие высоту горизонтального участка пути эвакуации в свету: не менее 2 метров (высота составляет 181 см. цокольный этаж коридор, ведущий из поз. 26 в поз. 20 на техническом плане здания, к эвакуационному выходу) п.1 ч. 2 ст.1, ч.1 ст.6, ст.151 Федерального закона Российской Федерации от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п.4.3.2 СП 1.13130 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

Защитник КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям» Уваровский А.О. в судебном заседании не согласился с протоколом об административном правонарушении, суду пояснил, что здание, расположенное по адресу: Камчатский край, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ключевская, д. 28, которое принадлежит в настоящее время КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» на праве оперативного управления, было построено и введено в эксплуатацию в 1955 году. Учредителем учреждения является Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края. КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» занимает данное здание с 1996 года, реконструкции, капитальному ремонту и техническому перевооружению здание не подвергалось. Указанное здание состоит из двух блоков. Первый блок является административным и расположен в левой части здания. Второй блок является стационарным отделением для несовершеннолетних и находится в правой части здания. Нарушения, указанные в предписании Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Петропавловску-Камчатскому ГУ МЧС России по Камчатскому краю от 26 марта 2021 года были выявлены в административной части здания, при этом в той части здания, в которой расположено стационарное отделение, нарушений не выявлено. Самостоятельно устранить выявленные нарушения КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» не в состоянии. Согласно техническому паспорту пути эвакуации располагаются вдоль несущих стен здания, что полностью исключает возможность их реконструкции. Финансирование юридического лица осуществляется за счет средств краевого бюджета, выделяемых ему в виде субсидии. КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» по данному поводу обращалось в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края. В ответ на обращения был получен ответ, что Министерством социального благополучия и семейной политики Камчатского края в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края направлена бюджетная заявка, в соответствии с которой начало реализации инвестиционного проекта «Строительство нового здания КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» запланировано на 2022 год. Финансовые возможности для исполнения требований предписания в настоящее время отсутствуют. При вынесении предписания и протокола об административном правонарушении не учитывалось финансовое и имущественное положение юридического лица.

Выслушав защитника юридического лица, исследовав и оценив доказательства по делу, мировой судья приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ пожарная безопасность – это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности – специальные условия социального и (или)

технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

В силу ст. 1, 2 Федерального закона законодательство РФ о пожарной безопасности основывается на Конституции РФ и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности. Под нарушением требований пожарной безопасности понимается невыполнение или ненадлежащее выполнение специальных условий социального и (или) технического характера, установленных в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

К нормативным документам названной нормой отнесены национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), правила пожарной безопасности, а также действовавшие до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов нормы пожарной безопасности, стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В силу ч. 13 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются, в частности, всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Частью 4 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ предусмотрено, что в случае, если положениями данного Федерального закона (за исключением положений перечисленных в этой норме) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений данного Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию до дня вступления в силу соответствующих положений данного Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Согласно положениям свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы", утвержденного Приказом МЧС России от 19.03.2020 года N 194, настоящий свод правил разработан в целях обеспечения соблюдения требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

В соответствии с пунктом 1.1 свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы", утвержденного Приказом МЧС России от 19.03.2020 года N 194, настоящий свод правил устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений, а также требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок. Требования свода правил распространяются на объекты защиты при их проектировании, изменении функционального назначения, а также при проведении работ по реконструкции, капитальном ремонте и техническом перевооружении в части, соответствующей объему указанных работ.

Анализ приведенных выше норм позволяет сделать вывод о том, что в отношении объектов, введенных в эксплуатацию до введения в действие Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ и свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" данные правила не подлежат применению в части установленных ими требований пожарной безопасности, относящихся не к противопожарному режиму эксплуатации здания (сооружения), а к его конструктивным, объемно-планировочным и инженерно-техническим характеристикам, соблюдение которых применительно к конкретному эксплуатируемому зданию (сооружению) потребует их изменения, и подлежат соблюдению только в случае реконструкции, технического перевооружения или капитального ремонта данного здания (сооружения), а не в процессе его текущей эксплуатации.

Как установлено в судебном заседании и следует из представленных документов, здание, расположенное по адресу: г. Петропавловск-Камчатский ул. Ключевская, 28, было построено и введено в эксплуатацию в 1955 году, то есть на момент ввода соответствовало предъявляемым требованиям по безопасности. КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья», которое занимается деятельностью, связанной, в том числе, с социальным обслуживанием в стационарной форме, занимает данное здание с 1996 года. Сведений о том, что данное здание подвергалось реконструкции, капитальному ремонту или техническому перевооружению, не имеется. Защитником учреждения в ходе производства по делу заявлялось, что таковых не производилось. При этом нарушение требований пожарной безопасности, невыполнение которых вменено учреждению, связано с расширением эвакуационных выходов и увеличением высоты путей эвакуации, то есть с конструктивными изменениями здания. Согласно техническому паспорту пути эвакуации располагаются вдоль несущих стен здания, что исключает возможность их реконструкции.

Нормативные документы, устанавливающие требования пожарной безопасности, нарушение требований которых вменяется в вину юридическому лицу (Федеральный закон РФ от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Свод правил СП 1.13130) вступили в действие позднее ввода вышеуказанного здания в эксплуатацию и размещения КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» в данном здании.

Согласно представленным документам и пояснениям защитника указанное здание состоит из двух блоков. Первый блок является административным и расположен в левой части здания. Второй блок является стационарным отделением для несовершеннолетних и находится в правой части здания. Нарушения, указанные в предписании Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Петропавловску-Камчатскому ГУ МЧС России по Камчатскому краю от 26 марта 2021 года, были выявлены в административной части здания, в части здания, в которой расположено стационарное отделение, нарушений не выявлено.

Каких-либо доказательств того, что дальнейшая эксплуатация юридическим лицом здания, расположенного по адресу: г. Петропавловск-Камчатский ул. Ключевская, 28, может привести к недопустимому риску для безопасности жизни и здоровья людей и в этой связи оно

нуждается в реконструкции или сносе, в материалах дела не содержится и органами пожарного надзора не представлено.

Таким образом, распространение в отношении указанного здания требований пожарной безопасности, установленных после ввода его в эксплуатацию, а также после размещения КГАУ СЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» в данном здании, в том числе и требований свода правил СП 1.13130, не отвечает положениям ч. 4 ст. 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». **Каких-либо нарушений требований пожарной безопасности, действовавших на момент ввода здания в эксплуатацию, юридическому лицу согласно протоколу об административном правонарушении не вменено.**

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, необходимо в каждом конкретном случае устанавливать законность предъявляемых требований и оценивать их с точки зрения соответствия конституционному требованию правовой определенности. Требования к предписаниям органов государственного и (или) муниципального контроля изложены в ст. 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По смыслу названной нормы, предписание должно содержать только законные требования, то есть на лицо может быть возложена обязанность по устранению лишь тех нарушений, соблюдение которых обязательно для них в силу закона, а сами требования должны быть реально исполнимыми. **Бремя доказывания правомерности требований и факта нарушения закона лицом, которому предъявлены соответствующие требования, возложено на органы, осуществляющие государственный контроль.**

С учетом изложенного, суд приходит к выводу, что из представленных доказательств нельзя сделать однозначный вывод о законности вынесенного органами государственного пожарного надзора предписания в отношении КГАУСЗ «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья», соответственно в действиях юридического отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 29.9 – 29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица Краевого государственного автономного учреждения социальной защиты «Камчатский центр социальной помощи семье и детям «Семья» – по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Петропавловск-Камчатский городской суд в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии.

Резолютивная часть постановления оглашена в судебном заседании 26 мая 2022 года.

Копия верна:
Мировой судья

М.А. Баева



Петропавловска-Камчатского
Камчатского края
пронумеровано и скреплено
печатью _____ листов
подпись _____
Место для подписи № _____

